



Reporte de Actividades concluidas al 24 de marzo de 2010

UNDEF/IDEA Evaluación de la Calidad de la Democracia en Chile. ¿Qué tan democrática es la democracia chilena?

Outputs y actividades concluidas a la fecha

Output 1

Selección de indicadores a partir de las dimensiones, preguntas y fuentes de información

El proceso de selección de las preguntas a desarrollar se realizó a principios del año 2009. Este proceso abarcó una serie de reuniones entre los integrantes de distintos centros de pensamiento con el fin de alcanzar consenso sobre las áreas en las que se debía realizar la evaluación de la democracia.

Output 2

Intercambio experiencia con expertos internacionales.

Durante el año 2009 se realizaron tres encuentros de intercambio de experiencias con expertos internacionales en materia de evaluación de democracia. El primero de ellos fue la visita de Daniel Zovatto quien compartió junto a representantes de cada centro de estudio. En la reunión se decidió realizar el proyecto de manera inductiva y dividirlo en dos fases: la primera como recolección de indicadores e información y la segunda como análisis de la información recabada en la primera fase.

El segundo encuentro de intercambio de experiencia se realizó el 30 de Junio de 2009 y contó con la participación de Keboitse Machanga, coordinadora de los *State of Democracy Assessments* de IDEA, y Joachin Nahem, especialista en governance assessments y Manager del Programa Global de *Governance Assessment* del PNUD. Este encuentro fue central para conocer la experiencia comparada de evaluaciones de la democracia en otros países y para clarificar dudas sobre la implementación del proyecto.

Finalmente, en el marco del Congreso Mundial de Ciencia Política de IPSA, el 15 de Julio del año 2009, se realizó una reunión entre Todd Landman y David Beetham, expertos de la Universidad de Essex e IDEA Internacional y representantes del



Consortio de *Think Tanks* y PNUD. El objetivo principal de esta reunión fue recibir apoyo metodológico para la elaboración y sistematización de indicadores.

Output 3

Recopilación y sistematización de indicadores de gobernabilidad en tres áreas temáticas: partidos políticos, sistema electoral y régimen político.

Desde agosto del 2009 se han elaborado las siguientes bases de datos:

- a) Base de datos electoral (1925-2008): Esta base contempla el porcentaje y la votación en elecciones municipales, parlamentarias y presidenciales por comuna.
- b) Base de datos de participación electoral (1990-2008) Esta base incluye el número de inscritos, de hombres y mujeres, a nivel comunal
- c) Base sobre características socioeconómicas de todas las comunas del país (1990-2008)
- d) Base de datos de financiamiento electoral (2004-2006) Contempla las declaraciones de gasto e ingreso de los candidatos (municipales en 2004) y legislativa
- e) Base de datos sobre asistencia de los diputados en la Cámara de Diputados (1998-2009)
- f) Base de autoridades partidarias (1990-2009). Esta base considera las directivas de cada uno de los partidos.
- g) Base sobre jefes de bancada (1994-2009)
- h) Base sobre tiempo de tramitación de proyectos (1990-2009)
- i) Base de intendentes, Ministros, Subsecretarios y embajadores (1990-2009) (Ministros desde 1925)
- j) Base de datos comparada y sistematización reglamentaria
- k) Base de oficios y hora de incidentes.
- l) Estatutos de todos los partidos políticos constituidos desde 1990 a la fecha.

También se ha realizado un catastro y sistematización de los datos provenientes de encuestas de opinión pública en relación a las distintas dimensiones y subdimensiones definidas por IDEA respecto a la democracia en Chile. Para ello se efectuó una recopilación de encuestas realizadas en el país desde 1990 a la fecha. Cabe señalar que esta recopilación incluye la sistematización y creación de un banco de datos de las características metodológicas de los estudios, de las preguntas señaladas y de los resultados obtenidos en cada pregunta. Para ello la estrategia de



análisis consideró un estudio de la evolución de los indicadores en el tiempo, un análisis comparativo con otros países y, finalmente, una revisión de los factores socio demográficos asociados a las distintas dimensiones.

Output 4

Proceso de consulta con actores políticos y sociales

Durante todo el 2009 se realizaron reuniones periódicas mensuales del Consorcio de Centros de Pensamiento y PNUD para elaborar las bases del proyecto, planificar actividades y tomar acuerdos sobre contenidos. Se realizaron también reuniones con autoridades de gobierno para discutir el contenido del proyecto y recoger opiniones sobre su implementación.

Taller con Partidos Políticos

En el marco de los procesos de consulta que contempla el proyecto, el 16 de Octubre del año pasado se realizó el primero de ellos, estructurado como un taller entre dirigentes políticos y representantes de los centros. Los invitados pertenecientes a los partidos políticos abarcaron todo el espectro ideológico en Chile. Isabel Plá (UDI) Bruno Baranda (RN), Ricardo Solari (PS), Manuel Hernández (PC), Carlos Cárdenas (DC). En la actividad participaron además de todos los Centros de Pensamiento y el equipo de coordinación del Proyecto. Se recogieron opiniones de los dirigentes partidarios sobre el proyecto y se acordó continuar una interlocución fluida durante el 2010.

Con motivo de las elecciones presidenciales y parlamentarias realizadas entre diciembre y enero 2009 y 2010 se acordó posponer nuevas reuniones para finales del mes de marzo después de la instalación del nuevo gobierno.

Output 5

Elaboración de Informes con información de estudios cualitativos sobre temáticas del proyecto

Esta actividad tuvo como objetivo recopilar, para aquellas áreas en las que no existen indicadores, información cualitativa a fin de realizar informes que permitan una la evaluación posterior de dicha información. Hasta la fecha se han desarrollado dos estudios específicos cuyas preguntas de investigación corresponden



a las presentadas por la metodología de IDEA Internacional. Específicamente, el primer estudio tiene como objetivo analizar la regla de súper mayoría en la potestad legislativa chilena y las consecuencias que tiene tanto en la eficacia democrática del Congreso para reformar la Constitución como en el grado de libertad que tienen los partidos y grupos dentro del parlamento.

El segundo estudio tiene como objetivo analizar el rol que juega el Tribunal Constitucional en el control de constitucionalidad de la ley sobre la interpretación de la Constitución en la cultura jurídica chilena reciente y los límites que impone a la potestad legislativa con el fin de identificar las consecuencias que podría tener el Tribunal Constitucional en materias de restricciones a la voluntad popular (y más específicamente el Congreso) para crear leyes y para la discusión sobre la (i)legitimidad de ellas.

Actividades Planeadas para 2010 y 2011

1. Validación de Indicadores recolectados con la participación tanto de expertos nacionales e internaciones como de actores nacionales claves interesados

Esta actividad contempla la realización de un taller de expertos, nacionales e internacionales, en el cual se expondrán los indicadores recolectados establecidos para el estudio en curso. El fin de esta actividad es validar los datos y discutir sobre los mismos para detectar fortalezas y debilidad en la institucionalidad chilena.

Se realizará además un trabajo de discusión política con la participación de los Centros de Pensamiento vinculados a distintos sectores políticos, dirigentes de partidos y parlamentarios para analizar los resultados arrojados por los indicadores y sus implicancias para la democracia.

2. Entrevistas calificadas con actores claves

Las entrevistas calificadas, previstas para los meses de mayo y junio de este año, tienen como objetivo conocer la opinión de líderes partidarios y militantes sobre los mecanismos de democracia interna que tiene cada partido. Lo anterior contempla analizar los criterios de selección que cada partido tiene para elegir a los candidatos, la participación de minorías y sectores sociales subrepresentadas en el proceso de toma de decisiones -y en la definición programática del partido- y



la existencia –o ausencia– de mecanismos de rendición de cuentas de los candidatos, cargos públicos y autoridades del partido a las bases.

3. Talleres con expertos y actores clave

Los talleres están contemplados como procesos de consulta y participación de distintos sectores de la sociedad chilena, tales como jóvenes, mujeres, universidades, ONGs, partidos políticos, miembros del poder legislativo y ejecutivo, etc.). Para este año se contempla la realización de dos talleres específicos. El primero de ellos es un taller cerrado sobre reforma constitucional en el que se busca la participación de expertos en la materia y distintos integrantes de los centros de estudio. La selección de este tipo de taller se encuentra fundamentada en el hecho de que existen materias tales como los quórums súper mayoritarios y propuestas de reforma constitucional que se han detectado como cruciales para alcanzar una democracia de mayor calidad. Este taller será organizado por los centros de estudio.

El segundo taller se realizará con líderes sociales y grupos de distintas regiones y contempla la participación de grupos sociales subrepresentados tales como jóvenes, mujeres y minorías étnicas.

4. Encuesta Nacional de Opinión Pública

La encuesta será realizada y dirigida por el Centro de Estudios Públicos (CEP) quienes cuentan con un alto grado de legitimidad política en encuestas de opinión pública en el país. Los objetivos y temas a desarrollar están establecidos en base a las preguntas que contempla el manual de IDEA *“Evaluar la calidad de la democracia: guía práctica”* las cuales fueron discutidas y acordadas por el consorcio el año 2009.

La aplicación de esta encuesta está contemplada para el segundo semestre de este año. La metodología para su realización considera la aplicación de encuesta cara a cara, y que se controle por importantes variables culturales y socio demográficas, tales como sexo, edad, nivel de educación y de ingresos, región geográfica, identificación étnica, entre otras. Una vez terminado el estudio, los resultados se darán a conocer a los actores claves, y público en general a través de la utilización de distintas metodologías y actividades de difusión tales como conferencia de prensa, impresos, informes en página web de los centros de estudio, talleres de discusión de resultados y columnas de opinión.



5. Lanzamiento de Pagina Web

Para mediados de este año está previsto el lanzamiento de una página web. Esta página estará conectada al PNUD y a todos los Centros de Estudio incluidos en el proyecto. El fin de esta página es exponer los resultados de la evaluación de la democracia así como las bases de datos realizadas, la encuesta y la información cualitativa obtenida en los dos años de proyecto.

Asimismo, se contempla la creación de un foro de discusión y la creación de redes sociales a fin de llegar a distintos grupos etarios.



***Bases de datos en proceso
Proyecto de Auditoría de la democracia***

1. Base de datos electoral:

a) 1990-2010

Busca ser un insumo relacionado con la dimensión “competencia” de la democracia. Estas bases se diseñaron para todas las elecciones en todas las comunas.

b) 1925-1973

Base histórica electoral. Tiene como fin digitalizar folio a folio, los antecedentes electorales en poder del servicio electoral.

2. Base de datos participación

Insumo relacionado con la dimensión de “participación” de la democracia.. Base diseñada para todas las elecciones en todas las comunas a partir de 1990

3. Base de datos de financiamiento electoral (2006)

Base de datos por candidato de ingreso y gasto de campaña de acuerdo a SERVEL. En metodología se circunscribe en transparencia

4. Bases de datos de proceso legislativo

Se circunscribe en las dimensiones de capacidades del Ejecutivo y el Congreso

- a) Votaciones: Nominales en el Senado y Diputados desde 1995
- b) Tramitación legislativa (1990-2010)
- c) Comisiones parlamentarias (1850-2010)
- d) Indicaciones (2002-2010)

5. Bases sobre carrera partidaria

Base histórica de autoridades (Ministros, subsecretarios, intendentes)

6. Otras bases solicitadas

Base de oficios, base de autoridades partidarias, jefes de bancada, sistematización reglamentaria, informe comparado.