

**Midiendo y Analizando la Gobernabilidad Democrática en Latinoamérica y el Caribe**  
**Panamá, 10-11 Junio, 2010**  
**Ejercicio de grupo 1**

***Observaciones preliminares:***

- El caso presentado aquí es puramente ficcional. Pretende representar ciertas de las condiciones presentes en algunos países de la región de América Latina y el Caribe, pero no es referido de ninguna manera a un país auténtico.
- La información provista aquí sobre el país imaginario de “Independencia” sirve solamente como fondo para el ejercicio de grupo. No necesariamente hay que utilizar o mencionar toda la información. También, si se necesita, se pueden utilizar elementos de información que no son incluidos de manera explícita en la descripción de Independencia, pero que están obviamente presentes en la mayoría de los países (por ejemplo, la existencia de cierto tipo “estándar” de institución en el país, como un Parlamento, Ministerios, etc., o la existencia de diferentes grupos de edad y género, etc.)

**Descripción de la República ficcional de Independencia:**

*Información geográfica y demográfica:*

Independencia es un país situado en la región de América latina y el Caribe. Es un país de tamaño mediano con una población de 40 millones, que incluyen un 20% de población indígena de 16 diferentes grupos amerindios, geográficamente repartidos en todo el territorio del país. 40% de la población de Independencia es urbana, y 60% rural.

*Información política y administrativa:*

Independencia, después de siglos de dominio colonial europeo seguido por una sucesión de gobiernos dictatoriales, finalmente tuvo sus primeras elecciones libres y justas antes de aproximadamente 20 años, y desde entonces es reconocida como una república democrática. La Constitución estipula la división de los poderes ejecutivo, legislativo y judicial, y se conducen elecciones libres y justas a nivel ejecutivo como legislativo de manera regular. Hay dos partidos políticos principales que compiten y alternan, pero también hay varios partidos más pequeños.

Tradicionalmente, el sistema de gobierno de Independencia ha sido muy centralizado, pero en los últimos 5 años el país empezó un proceso de descentralización. Administrativamente, es dividido en 12 provincias, y cada provincia en 5 distritos.

*Información socio-económica:*

Independencia ha tenido un crecimiento económico general relativamente bueno, sin embargo se han identificado desigualdades económicas y sociales alarmantes y crecientes. El nivel de pobreza es particularmente alto en el campo, especialmente en ciertas comunidades indígenas aunque también otros grupos de población, y en las nuevas zonas urbanas precarias que se desarrollan de manera aleatoria en la periferia de las ciudades del país, debido a un éxodo rural muy rápido. Desigualdades considerables existen también entre las diferentes provincias del país. En general, la tasa de desempleo creció en los últimos años, y es particularmente alta en ciertos grupos de población. Actualmente, el país se enfrenta a huelgas y manifestaciones frecuentes que expresan esta situación socio-económica insatisfactoria.

*Información sobre la ayuda al desarrollo/gobernabilidad:*

Independencia recibe sumas importantes de ayuda externa de fuentes diversas. Algunos de sus donantes o socios en el área de la gobernabilidad incluyen el Banco Mundial, USAid, y el PNUD. Varias evaluaciones de la gobernabilidad ya han tenido lugar en el país. En una de ellas, la evaluación de la gobernabilidad del Banco Mundial, Independencia fue ubicado en los escalos más bajos del ranking de los países de la región. También recibió resultados bastante malos en el Índice de percepción de la corrupción de Transparencia Internacional. El gobierno de Independencia se siente ofendido y avergonzado al mismo tiempo por estos resultados negativos, y quisiera preparar una respuesta a esas

evaluaciones externas con información más precisa y detallada sobre la situación de diferentes aspectos de la gobernabilidad en el país.

En colaboración con el gobierno, la oficina de país del PNUD-Independencia está debatiendo para elegir el tema del Informe Nacional sobre el Desarrollo Humano (National Human Development Report – NHDR) para 2010, y está pensando en hacerlo sobre el tema: “Haciendo un balance del progreso democrático”.

*Información adicional:*

Independencia tiene una sociedad civil muy activa. Incluye organizaciones de la sociedad civil que trabajan en varios temas, como el medio ambiente, los jóvenes, la violencia contra las mujeres, la lucha contra la corrupción, o los derechos de los pueblos indígenas. Sin embargo, hay algunos grupos indígenas minoritarios que no son representados por ninguna organización.

El sector de investigación y educación superior del país en el campo de las ciencias políticas y económicas es pequeño pero avanzado, con varios institutos independientes de alto nivel académico, el más grande y famoso siendo el Instituto de Ciencias Sociales de Independencia (ICSI).

La Oficina Nacional de Estadística es la institución oficial del gobierno que provee datos a los tomadores de decisiones del país, y para los informes nacionales anuales oficiales. Pero la calidad de la información que ofrece es bastante baja, y no incluye casi ninguna información relacionada con la gobernabilidad.

**Instrucciones:**

Ustedes son un equipo compuesto de empleados de la oficina del PNUD-Independencia, de miembros del Instituto de Ciencias Sociales de Independencia y del gobierno. Se le encargó la tarea de diseñar una evaluación de la gobernabilidad liderada por el mismo país.

1 → ¿Qué identificarían como puntos de entrada pertinentes para el PNUD para apoyar una evaluación de la gobernabilidad en Independencia?

2 → ¿Quién/qué tipo de entidad recomendarían que conduzca el proceso de evaluación, y por qué?

3 → ¿Cómo/a través de qué tipo de proceso elegirían los indicadores que se utilizarían en esta evaluación de la gobernabilidad?

4 → ¿Cómo se aseguraría de que el proceso de evaluación sea incluyente y participativo?

5 → ¿Cómo se aseguraría de que la evaluación tenga un impacto durable sobre el nivel y la calidad de la gobernabilidad democrática en el país?